**Огляд даних судової статистики про стан здійснення судочинства**

**Першим апеляційним адміністративним судом за 2020 рік**

**26 січня 2021 року м. Краматорськ**

1. ***Загальні показники надходження справ за апеляційними скаргами***

Огляд даних судової статистики про стан здійснення судочинства у Першому апеляційному адміністративному суді (далі – Перший ААС) за 2020 рік здійснюється на виконання Плану роботи Першого ААС, затвердженого головою суду від 24 грудня 2020 року.

Огляд даних проведено з метою вивчення стану роботи Першого ААС по здійсненню судочинства упродовж 2020 року, з урахуванням методичних рекомендацій по порядку проведення огляду даних судової статистики про стан здійснення правосуддя, наданих Державною судовою адміністрацією України для використання у роботі.

Огляд даних здійснено на підставі офіційних статистичних даних звіту за формами № 2а «Звіт судів першої інстанції про розгляд справ у порядку адміністративного судочинства», № 2 ААС «Звіт апеляційних адміністративних судів про розгляд судових справ».

За 2020 рік в Першому ААС в комп’ютерній програмі «Діловодство спеціалізованого суду» (далі – КП «ДСС») зареєстровано 9 915 адміністративних справ та матеріалів. Із загальної кількості справ, які надійшли на адресу Першого ААС 9 207 становлять адміністративні справи за апеляційними скаргами на рішення судів першої інстанції, 642 адміністративні справи за апеляційними скаргами на ухвали судів першої інстанції, 26 заяв про перегляд судового рішення за нововиявленими або виключними обставинами, 8 заяв в порядку виконання судових рішень, 8 заяв про відвід судді, 5 ухвал про визначення підсудності та 9 адміністративних позовів.

Динаміку щомісячного надходження справ і матеріалів у 2020 році зображено на ***малюнку 1***.

Малюнок 1. Динаміка щомісячного надходження адміністративних справ до Першого апеляційного адміністративного суду протягом 2020 року.

Щомісячне надходження у відсотковому співвідношенню до загальної кількості справ і матеріалів, які надійшли у звітному періоді представлено на ***малюнку 2***.

Малюнок 2. щомісячне надходження у відсотковому співвідношенні за 2020 рік.

Для порівняння у 2019 році в КП «ДСС» було зареєстровано 14 580 адміністративних справ та матеріалів. Із загальної кількості справ, які надійшли на адресу Першого ААС 13 852 становлять адміністративні справи за апеляційними скаргами на рішення судів першої інстанції, 691 адміністративна справа за апеляційними скаргами на ухвали судів першої інстанції, 9 заяв про перегляд судового рішення за нововиявленими обставинами, 3 заяви про відновлення втраченого судового провадження, 5 заяв в порядку виконання судових рішень та 8 адміністративних позовів.

Показники структури надходження справ до суду у 2020 році складаються з 9 915 справ, серед яких оскаржені 9 207 постанов судів першої інстанції (або 92,8%), 652 ухвала судів першої інстанції (або 6,6%), 26 заяв про перегляд судового рішення за нововиявленими або виключними обставинами (або 0,26%), 8 заяв в порядку виконання судових рішень (або 0,08%), 8 заяв про відвід судді (0,08%), 5 ухвал про визначення підсудності (10,05%) та 9 адміністративних позовів (або 0,09%).

Розподіл справ між суддями здійснювався за допомогою автоматизованої системи документообігу суду відповідно до Положення про автоматизовану систему документообігу суду, затвердженого рішенням Ради суддів України від 26 листопада 2010 року № 30 зі змінами та доповненнями та Засад використання автоматизованої системи документообігу суду у Першому ААС, затверджених рішенням зборів суддів Першого апеляційного адміністративного суду від 01 жовтня 2018 року № 10, зі змінами та доповненнями.

Відповідно до наказу Державної судової адміністрації України від 31 липня 2018 № 375 «Про визначення кількості суддів апеляційних адміністративних судів, утворених в апеляційних округах» визначена кількість суддів Першого ААС складає 21, на кінець звітного періоду фактично здійснювали правосуддя 9 суддів. Відповідно до даних звіту 2-ААС в розрахунку на одного суддю кількість справ та матеріалів, що перебували на розгляді в звітному періоді складає 1 234, а середня кількість розглянутих – 1 081 справ і матеріалів.

1. ***Характеристика середньомісячного надходження та розгляду справ та матеріалів на одного суддю.***

Показники навантаження на суддю за 2020 рік характеризуються середньомісячним надходженням справ і матеріалів на одного суддю та середньомісячною кількістю ухвалених судових рішень, яким закінчено розгляд справ та матеріалів.

За методикою розрахунку затвердженої рішенням Ради суддів адміністративних судів України від 02 грудня 2013 року № 155, з урахуванням показників надходження справ та матеріалів, штатної чисельності суддів та відпрацьованого ними часу, впродовж 2020 року на одного суддю Першого ААС середньомісячне надходження становить **99** справ.

Найбільший показник середньомісячного надходження справ спостерігається у суддів:

Сіваченко І.В. – 108,7;

Ястребова Л.В. – 107,5;

Міронова Г.М. – 106,9;

Гайдар А.В. – 106,8

Найбільший показник середньомісячного навантаження розглянутих судових рішень за 2020 рік спостерігався у суддів:

Гайдар А.В. – 118,5;

Сіваченко І.В. – 107,2

Міронова Г.М. – 104,2;

Ястребова Л.В. – 100,3

1. ***Кількість справ за апеляційними скаргами, які перебували у провадженні судді***

З урахуванням залишку нерозглянутих справ у попередніх звітних періодах, у Першому ААС впродовж 2020 року перебувало 11 102 адміністративних справ, з яких: 10 328 адміністративних справ за апеляційними скаргами на рішення (постанови), 711 адміністративних справ за апеляційними скаргами на ухвали, 27 заяв щодо перегляду судового рішення за нововиявленими обставинами та 14 адміністративних позовів, проти 16 176 – у 2019 році.

Вбачається, що показник кількості апеляційних скарг, що перебували на розгляді, у порівнянні з 2019 роком зменшився на 5074 справ. Показники справ, які перебували в провадженні у 2019 та 2020 роках наведені на малюнку 3.



Малюнок 3. Показники справ які перебували в провадженні в 2019 та 2020 роках.

На кінець звітного періоду залишилися нерозглянутими 1371 адміністративних справ, що складає 12,3 % від загальної кількості справ, які перебували на розгляді упродовж 2020 року. В порівнянні з 2019 роком (1597), залишок адміністративних справ зменшився на 226 справ у зв’язку зі зменшенням надходження справ у 2020 році.

1. ***Результати перегляду справ за апеляційними скаргами***

У 2020 році статистичне спостереження щодо розгляду Першим ААС справ в апеляційному порядку проводилося за видами переглянутих судових рішень та за категоріями справ, в яких вони ухвалювались.

За звітний період розглянуто **9 731** справа, з них у:

* **3 212** судових рішень судів першої інстанції залишено без змін, що становить **33%** від загальної кількості справ;
* **154** судових рішень **(1,6%)**, якими рішення судів першої інстанції змінено;
* **852** судових рішень **(8,75%)**, якими рішення судів першої інстанції скасовано;
* закінчено провадження по справі у зв’язку із визнанням постанови або ухвали нечинною – **16**;
* закрито апеляційне провадження – **11**;
* повернуто апеляційних скарг – **4 923**;
* відмовлено у відкритті апеляційного провадження – **498**.

За вищевказаний період розглянуто **26** заяв за нововиявленими обставинами, з яких:

- 1 заява задоволена;

- 25 заяв залишено без задоволення.

Упродовж 2020 року судом розглянуто **1679** справи із застосуванням засобів фіксування судового процесу технічними засобами, або **17,3** % від загальної кількості розглянутих справ, з них в режимі відеоконференції розглянуто **313** справи або **3,2%.**

У порядку письмового провадження розглянуто **2589** справ, що становить **26,6** % від загальної кількості розглянутих справ.

На кінець звітного періоду залишилися нерозглянутими **1 371** адміністративна справа, що складає **13,8** % від загальної кількості справ, які перебували на розгляді упродовж 2020 року.

1. ***Результати перегляду рішень (постанов) судів першої інстанції за апеляційними скаргами***

Впродовж 2020 року Першим ААС переглянуто **3747** ***рішень (постанов)*** суду першої інстанції за апеляційними скаргами, з яких:

* **2923** рішення (постанови) суду першої інстанції залишено без змін;
* **150** рішень (постанов) суду першої інстанції змінено;
* **658** рішень (постанов) суду першої інстанції скасовано, з них:
* **Із прийняттям нового судового рішення – 640;**
* із залишенням позовної заяви **без розгляду –7;**
* із **закриттям** провадження **– 11;**
* закінчено провадження по справі у зв’язку із визнанням постанови нечинною - 16.

1. ***Результати перегляду рішень (постанов) суду першої інстанції по апеляційним скаргам за категоріями***

Розподіл розглянутих в апеляційному порядку адміністративних справ за категоріями у 2020 році у звіті за формою № 2а виглядає наступним чином.

Із загальної кількості 3 747 переглянутих постанов/рішень суду у 1 322 рішенні (35,2 %) становили справи з приводу адміністрування податків, зборів, платежів, а також контролю за дотриманням вимог податкового законодавства.

Також, у 2020 році Першим ААС здійснено апеляційний перегляд судових рішень у 1180 (31,49 %) адміністративних справах зі спорів з приводу реалізації публічної політики у сферах праці, зайнятості населення та соціального захисту громадян та публічної житлової політики.

Наступна найбільш поширена категорія 12% від перегляду постанов, це справи, що виникають з відносин публічної служби.

Інформація щодо результатів перегляду апеляційних скарг на рішення/постанови надана у таблиці 1.

Таблиця 1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Найменування показника** | **Загальна кількість переглянутих постанов суду** | | **залишено без змін** | | **змінено** | | **скасовано** | | **% скасовано** | |
|  | **2019** | **2020** | **2019** | **2020** | **2019** | **2020** | **2019** | **2020** | **2019** | **2020** |
| Справи щодо виборчого процесу та референдуму | **33** | **33** | **26** | **26** | **0** | **1** | **6** | **1** | **18,2** | **3** |
| Справи щодо захисту політичних (крім виборчих) та громадянських прав | **61** | **52** | **47** | **32** | **2** | **1** | **10** | **19** | **16,4** | **36,5** |
| **Найменування показника** | **Загальна кількість переглянутих постанов суду** | | **залишено без змін** | | **змінено** | | **скасовано** | | **% скасовано** | |
|  | **2019** | **2020** | **2019** | **2020** | **2019** | **2020** | **2019** | **2020** | **2019** | **2020** |
| Справи щодо статусу народного депутата України, депутата місцевої ради, організації діяльності представницьких органів влади | **5** | **4** | **3** | **3** | **0** | **0** | **2** | **1** | **40** | **25** |
| Справи з приводу забезпечення функціонування органів прокуратури, адвокатури, нотаріату та юстиції | **24** | **7** | **17** | **5** | **1** | **0** | **6** | **2** | **25** | **28,5** |
| Справи щодо примусового виконання судових рішень і рішень інших органів | **101** | **183** | **74** | **110** | **0** | **1** | **27** | **72** | **26,7** | **39,3** |
| Справи, що виникають з відносин публічної служби | **300** | **452** | **194** | **303** | **20** | **55** | **86** | **91** | **28,7** | **20,1** |
| Справи з приводу реалізації державної політики у сфері економіки та публічної фінансової політики | **126** | **163** | **97** | **138** | **3** | **1** | **23** | **19** | **18,3** | **11,7** |
| Справи з приводу регулюванню містобудівної діяльності та землекористування | **105** | **82** | **73** | **60** | **3** | **5** | **29** | **17** | **27,7** | **20,7** |
| Справи з приводу охорони навколишнього природного середовища | **12** | **7** | **11** | **2** | **0** | **1** | **1** | **4** | **8,3** | **57,1** |
| Справи з приводу адміністрування податків, зборів, платежів, а також контролю за дотриманням вимог податкового законодавства | **615** | **1322** | **507** | **1141** | **12** | **20** | **94** | **160** | **15,3** | **12,1** |
| Справи зі спорів з приводу реалізації публічної політики у сферах праці, зайнятості населення та соціального захисту громадян та публічної житлової політики | **1129** | **1180** | **873** | **938** | **53** | **54** | **202** | **186** | **17,9** | **15,7** |
| Справи щодо забезпечення громадського порядку та безпеки, національної безпеки та оборони України | **314** | **261** | **202** | **164** | **16** | **11** | **96** | **86** | **31** | **33** |
| Справи зі спорів з приводу реалізації державної політики у сфері освіти, науки, культури і спорту | **0** | **1** | **0** | **1** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***РАЗОМ:*** | **2825** | **3747** | **2124** | **2923** | **110** | **150** | **582** | **658** | **20,6** | **17,5** |

1. ***Результати перегляду ухвал суду першої інстанції по апеляційним скаргам за видами***

Упродовж звітного періоду Першим ААС здійснено апеляційний перегляд 487 ухвал судів першої інстанції.

За результатами апеляційного перегляду ухвал судів першої інстанції ухвалювались такі рішення:

* **289** ухвал залишено без змін, що становить **57,5 %**;
* **4** ухвали змінено, що становить **0,8 %**;
* **194** ухвал скасовано, що становить **41,5 %.**

Результати скасування ухвал судів першої інстанції за видами має таку структуру:

* **167** ухвал суду першої інстанції про повернення позовної заяви, з них: направлено 66 справ для продовження розгляду;
* **20** ухвал суду першої інстанції про відмову у відкритті провадження у справі, з них: направлено 20 справ для продовження розгляду;
* **13** ухвал суду першої інстанції про закриття провадження у справі, з них: направлено 13справи для продовження розгляду;
* **30** ухвал суду першої інстанції про залишення позовної заяви без розгляду, з них: направлено 6справ для продовження розгляду, скасовано та закрито провадження – 1;
* **49** інших ухвал суду першої інстанції, з них: направлено 5 справ для продовження розгляду, постановлено нову ухвалу – 25.

1. ***Висновки та пропозиції:***

З урахуванням вищевикладеного можна зробити висновок, що протягом 2020 року стан здійснення судочинства в Першому апеляційному адміністративному суді здійснювався на належному рівні та відповідно до нормативно-правових документів.

Протягом 2020 року у Першому апеляційному адміністративному суді мало місце зменшення кількості надходження апеляційних скарг і матеріалів. Однак, з урахуванням зменшення кількісного складу суддів, середня кількість справ і матеріалів, які перебували на розгляді в розрахунку на одного суддю залишається на доволі високому рівні. Так, кількість розглянутих апеляційних скарг і матеріалів становить 1 081, кількість апеляційних скарг і матеріалів, які перебували на розгляді – 1 234.

Відповідно до інформації, розміщеної на сайті Державної судової адміністрації України про ефективність роботи місцевих та апеляційних судів загальної юрисдикції рейтинг Першого ААС за І півріччя 2020 року свідчить про недостатність трудових та фінансових ресурсів.

Огляд даних про стан здійснення судочинства Першим апеляційним адміністративним судом за 2020 рік обговорено на нараді суддів Першого апеляційного адміністративного суду.

Відділ реєстрації судових справ,

судової статистики та узагальнення

судової практики